

Toruń, 21 marca 2014 r.

WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK

**Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
Departament Ochrony Zabytków
ul. Krakowskie Przedmieście 15/17
00-071 Warszawa**

Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Toruniu przekazuje w załączeniu **odwołanie** Pojazdów Szynowych PESA Bydgoszcz S.A. z 13 marca 2014 r. (wpływ: 14.03.2014 r.) **od decyzji** Kujawsko -Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z 04 marca 2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK **w sprawie wpisania do rejestru zabytków parowozowni**, położonej na działce nr 10/1 (obręb Bydgoszcz 0114 – KW nr BY1B/00073317/4) **w miejscowości Bydgoszcz, ul. Zygmunta Augusta 11 oraz nadania tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.**

Jednocześnie przesyłamy oryginały akt sprawy prowadzonej przez Kujawsko-Pomorskiego WKZ.

Odnosząc się do zarzutów przedstawionych w odwołaniu K-P WKZ przekazuje, co następuje:

Ad. 1

W uzasadnieniu decyzji znajduje się wyjaśnienie zastosowania art. 10 § 2 Kpa, który stanowi, że organy administracji publicznej mogą odstąpić od zasady określonej w § 1 tego artykułu „tylko w przypadkach, gdy załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na groźącą niepowetowaną szkodę materialną.” K-P WKZ wykazał, że w niniejszej sprawie istnieje zagrożenie niepowetowanej szkody materialnej z uwagi na zagrożenie budynku tendrowni rozbiórką. Zagrożenie to jest realne, ponieważ brak jest dokumentu potwierdzającego włączenie do gminnej ewidencji zabytków karty adresowej tego obiektu. KP WKZ uznał, że ewentualna zgoda organu budowlanego na rozebranie XIX-wiecznego budynku dawnej parowozowni, następnie tendrowni, jednego z 6 zachowanych obiektów tego typu na całej trasie Pruskiej Kolei Wschodniej, spowoduje niepowetowaną szkodę materialną, poprzez zniszczenie zabytku. W tej sytuacji zarzut odwołania o rażącym naruszeniu zasady prawa strony do czynnego udziału w postępowaniu jest nieuzasadniony. Potwierdzeniem obaw K-P WKZ jest stwierdzenie zawarte na s. 4 przekazywanego odwołania firmy Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz S.A. z 13 marca 2014 r.: „Argumentacja organu [K-P WKZ] wskazuje jednak, iż przyczyn zaistniałego ryzyka dopatrzono się w toczącym się równoległe postępowaniu w przedmiocie wyrażania zezwolenia na dokonanie rozbiórki obiektu byłej tendrowni. Owo postępowanie prowadzone z wniosku PESA, niewątpliwie zmierzało do rychłego zakończenia odpowiadającego oczekiwaniom wnioskodawcy.” [podkreślenie własne].

Ad. 2.

Zgodnie z art. 84 § 1 Kpa, gdy w sprawie wymagane są wiadomości specjalne, organ administracji publicznej może zwrócić się do biegłego lub biegłych o wydanie opinii. Należy wskazać, że nie jest to czynność obligatoryjna. KP WKZ uznał, że zgromadzony materiał dowodowy (wymieniony w uzasadnieniu przedmiotowej decyzji) jest wystarczający do podjęcia decyzji i nie widzi podstaw do dopuszczenia do udziału w postępowaniu biegłego posiadającego wiadomości specjalne z zakresu historii architektury i przemysłu, oceny walorów historycznych i zabytkowych nieruchomości przemysłowych oraz budowy infrastruktury komunikacji publicznej. Tym samym nie ma podstaw do stwierdzenia, że nastąpiło naruszenie art.84 § 1 Kpa.

Ad. 3.

Zdaniem KP WKZ nie nastąpiło naruszenie zasady bezpośredniości postępowania poprzez zaniechanie przeprowadzenia przez organ prowadzący postępowanie oględzin nieruchomości, ponieważ odstąpienie od przeprowadzenia tego dowodu nastąpiło z przyczyn określonych w art. 10 § 2 Kpa, co zostało dostatecznie wyjaśnione w uzasadnieniu decyzji.

Ad. 4.

KP WKZ uznaje za bezzasadny zarzut naruszenia art. 77 § 1 Kpa polegający na zaniechaniu rzetelnego oraz wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego.

- Z szeregu dostępnych w internecie informacji dotyczących parowozowni w Bydgoszczy wybrano jako dowód w sprawie jedynie te, które dotyczyły dokładnej lokalizacji 6 okrągłaków (parowozowni) Pruskiej Kolei Wschodniej oraz podstawowych informacji na temat historii tej linii kolejowej i w ocenie organu spełniały wymóg rzetelności. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że wikipedia cytowana jest w orzecznictwie polskich sądów i nawet Trybunał Konstytucyjny nie kwestionuje wikipedii jako źródła dowodu - postanowienie TK z dnia 6 kwietnia 2011 r., sygn. akt Pp 1/10.
- Jak już stwierdzono wyżej, dopuszczone, jako dowód opracowania zamieszczone w internecie nie były podstawą do oceny aktualnego stanu nieruchomości, której dotyczyło postępowanie. Podstawowym dowodem do oceny wartości zabytkowych obiektu oraz jego aktualnego stanu zachowania były przede wszystkim: „Opinia merytoryczna na temat wartości zabytkowych zagrożonej rozbiórką tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy” z 20.09.2013 r., opracowana przez R. Kołę i wydana przez Narodowy Instytut Dziedzictwa Narodowego, Oddział w Toruniu; protokół oględzin budynku tendrowni, przeprowadzonych 13.02.2014 r. przez MKZ w Bydgoszczy wraz z wykonaną w trakcie oględzin dokumentacją fotograficzną oraz „Ekspertyza budowlana oceniająca stan techniczny i użytkowy budynku Tendrowni zlokalizowanego w Bydgoszczy przy Z. Augusta 11 wraz ze sprawdzeniem wytrzymałości konstrukcji i projektem ewentualnych wzmocnień”, którą opracowały dr inż. A. Niespodziana i inż. G. Staroń w listopadzie 2011 r. na zlecenie Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz S.A.
- Na podstawie zebranego materiału K-P WKZ podzielił stanowisko zawarte w „Opinii merytorycznej na temat wartości zabytkowych zagrożonej rozbiórką tendrowi przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy” z 20.09.2013 r. w odniesieniu do wartości zabytkowych XIX-wiecznej parowozowni w Bydgoszczy, w szczególności

uwzględniając fakt, że jest to jeden z 6 tego typu obiektów zachowanych na trasie Pruskiej Kolei Wschodniej.

Ad. 5.

Nie nastąpiło naruszenie art. 107 § 1 kpa ponieważ przywołanie ust.1 w art. 3 Kpa nastąpiło na skutek oczywistej omyłki, która została sprostowana w wydanym przez K-P WKZ postanowieniu Nr WRD/2/2014 z dnia 14 marca 2014 r.

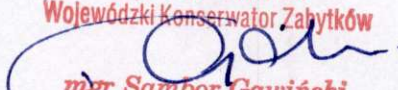
Ad. 6.

Nie nastąpiło naruszenie przepisu art. 107 § 3 Kpa. Uzasadnienie decyzji zawiera wskazanie faktów uznanych za udowodnione, to jest wartości zabytkowych budynku tendrowni. W uzasadnieniu decyzji wskazano dowody, które stanowiły podstawę do zajęcia takiego stanowiska. Ponadto wbrew twierdzeniom odwołania decyzja zawiera uzasadnienie prawne tj. podstawę do zastosowania art. 3 pkt 1, art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. c i lit. e ustawy z 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003 r., Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.).

Wobec powyższego - uznając zarzuty odwołania za nieuzasadnione - KP WKZ nie znajduje podstaw do: **1.** wstrzymania natychmiastowego wykonania zaskarżonej decyzji, **2.** uchylecia zaskarżonej decyzji w całości i umorzenia postępowania oraz **3.** wydania nowej decyzji w trybie art. 132 § 1 o co wnosi strona w swoim odwołaniu.

Załączniki:

1. Karta przeglądowa - przy piśmie dla Adresata
2. Dokumenty wymienione w karcie przeglądowej - przy piśmie dla Adresata

Kujawsko - Pomorski
Wojewódzki Konserwator Zabytków

mgr Sambor Gawiński

Otrzymują:

1. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Departament Ochrony Zabytków, ul. Krakowskie Przedmieście 15/17, 00-071 Warszawa
2. Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz S.A., ul. Zygmunta Augusta 11, 85-082 Bydgoszcz
- ③ WUOZ Toruń a/a

Karta przeglądu dokumentów

dołączonych do pisma WUOZ w Toruniu z 21 marca 2014 r.,

znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK

przekazującego odwołanie od decyzji K-P WKZ z 04 marca 2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK w sprawie wpisania do rejestru zabytków parowozowni, położonej na działce nr 10/1 (obręb Bydgoszcz 0114 – KW nr BY1B/00073317/4) w miejscowości Bydgoszcz, ul. Zygmunta Augusta 11 oraz nadania tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

I. Odwołanie z dnia 13.03.2014 r. (wpływ: 14.03.2014 r.) od decyzji K-P WKZ z 04.03.2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK złożone przez Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz SA wraz z załącznikami:

- kopią pisma Prezydenta Bydgoszczy z 13.03.2014 r. do Prezesa Zarządu, Dyrektora Generalnego PESA Bydgoszcz S.A.
- kopią odpisu z KRS wg stanu na 11.03.2014 r.
- dokumentacją zdjęciową.

II. Dokumenty sprawy Kujawsko-Pomorskiego WKZ

1. Decyzja K-P WKZ z 04.03.2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK w sprawie wpisu do rejestru zabytków parowozowni, następnie tendrowni położonej na dz. 10/1 (obręb 0114 Bydgoszcz) oraz nadaniu tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności wraz ze zwrotkami (7 szt.);
2. Postanowienie nr WRD 2/2014 wydanego przez K-P WKZ 14.03.2014 r. *wraz ze zwrotką (1 szt.)*
3. Pismo MKiDN Departament Ochrony Zabytków z 23.07.2013 r. z prośbą o informację czy K-P WKZ prowadzi postępowanie administracyjne w sprawie wpisu do rejestru zabytków budynku tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy – faks;
4. Pismo MKiDN Departament Ochrony Zabytków w sprawie jak wyżej – oryginał;
5. Odpowiedź WUOZ Toruń z 26.07.2013 r na powyższe pismo wraz ze zwrotkami (5 szt.);
6. Pismo Urzędu Miasta Bydgoszczy, Biuro Konserwatora Zabytków z 23.07.2013 r., znak: BKZ.4120.24.7.2013.SM w sprawie wpłynięcia zażalenia Pojazdów Szynowych PESA Bydgoszcz SA na postanowienie MKZ niezgodniące rozbiórki budynku tendrowni oraz wydania niezależnej opinii merytorycznej (wraz z kopertą);
7. Pismo K-P WKZ z 26.07.2013 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK do NID w sprawie wydania opinii na temat wartości zabytkowych zagrożonej rozbiórką tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy (wraz ze zwrotką);
8. Pismo NID z 5.08.2013 r., znak: NID-ERZ/6363/921/13/JS do R. Koli Kierownika Oddziału Terenowego NID w Toruniu zlecające wykonanie opinii na temat wartości zabytkowych zagrożonej rozbiórką tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy (wraz z kopertą);
9. Pismo NID z 2.10.2013 r., znak: NID-ERZ/7860/1135/13/EPB do K-P WKZ przekazujące opinię na temat wartości zabytkowych zagrożonej rozbiórką tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy (wraz z kopertą);
10. Opinia NID Oddział Terenowy w Toruniu z 20.09.2013 r. na temat wartości zabytkowych zagrożonej rozbiórką tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy;
11. Pismo K-P WKZ z 18.12.2013 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK do MKiDN Departament Ochrony Zabytków z informacją o planowanym spotkaniu z przedstawicielami PESA Bydgoszcz SA;
12. Pismo MKiDN Departament Ochrony Zabytków z 07.01.2014 r., znak: DOZ-OAiK-6700/845/13/[KPA-3] w sprawie przedłużenia terminu załatwienia sprawy zażalenia PESA Bydgoszcz SA na postanowienie MKZ w Bydgoszczy (wraz z kopertą);
13. Pismo K-P WKZ z 09.01.2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK do MKiDN Departament Ochrony Zabytków przekazujące kopię opinii NID na temat wartości zabytkowych zagrożonej rozbiórką tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy;

14. Pismo K-P WKZ z 14.01.2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK do Pana Tomasza Zaboklickiego – Prezesa Zarządu PESA Bydgoszcz SA z propozycją spotkania odnośnie budynku tendrowni (wraz ze zwrotką);
15. Postanowienie MKiDN z 30.01.2014 r., znak: DOZ-OAiK-6700/845/13/[KPA-5] uchylające postanowienie MKZ w Bydgoszczy w sprawie tendrowni i przekazujące sprawę do ponownego rozpatrzenia (wraz z kopertą);
16. Zawiadomienie MKZ w Bydgoszczy z 05.02.2014 r., znak: BKZ.4120.24.4.5.2013.SM o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie rozbiórki tendrowni (wraz z kopertą);
17. Zawiadomienie MKZ w Bydgoszczy z 06.02.2014 r., znak: BKZ.4120.24.4.5.2013.SM o wizji lokalnej tendrowni (wraz z kopertą);
18. Zawiadomienie MKZ w Bydgoszczy z 07.02.2014 r., znak: BKZ.4120.24.4.2.2014.IJ o wizji lokalnej budynków zlokalizowanych na terenie PESA Bydgoszcz SA (wraz z kopertą) – dot. innych obiektów niż tendrownia (wraz z kopertą);
19. Zawiadomienie Prezydenta Miasta Bydgoszczy z 17.02.2014 r., znak: BKZ.4120.24.4.5.2013.SM o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie rozbiórki tendrowni (wraz z kopertą);
20. Zawiadomienie Prezydenta Miasta Bydgoszczy z 18.02.2014 r., znak: BKZ.4120.24.4.5.2013.SM o wizji lokalnej budynku tendrowni (wraz z kopertą);
21. Zawiadomienie Prezydenta Miasta Bydgoszczy z 19.02.2014 r., znak: BKZ.4120.24.4.5.2013.SM o zebranych materiale dowodowym (wraz z kopertą);
22. Wydruk z elektronicznych ksiąg wieczystych - KW BY1B/00073317/4, stan na 24.02.2014 r. – w której zapisana jest działka, na której położona jest tendrownia;
23. Wydruk mapy ze strony internetowej Urzędu Miasta Bydgoszczy – zakładka mapa akustyczna;
24. Zawiadomienie K-P WKZ z 24.02.2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2014.TK o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wpisu do rejestru zabytków budynku tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy oraz dacie oględzin wraz ze zwrotkami (3 szt.);
25. Potwierdzenie nadania faksem powyższego zawiadomienia do MKZ w Bydgoszczy;
26. Pismo K-P WKZ z 24.02.2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK do UM w Bydgoszczy, Wydział Mienia i Geodezji w sprawie przekazania wypisu z ewidencji gruntów oraz kopii mapy ewidencyjnej dla działki 10/1 wraz ze zwrotkami (2 szt.);
27. Pismo K-P WKZ z 24.02.2014 r., znak: WUOZ.T.WRD.5140.85.2013.TK do MKZ w Bydgoszczy w sprawie przekazania kopii wszystkich materiałów, które mogą być pomocne w rozpatrzeniu sprawy wpisu do rejestru zabytków tendrowni;
28. Pismo MKZ w Bydgoszczy z 28.02.2014 r., znak: BKZ.4120.24.4.4.2014.IJ przekazujące kopię materiałów dowodowych dot. tendrowni przy ul. Zygmunta Augusta 11 w Bydgoszczy;
29. Kopia powyższego pisma z potwierdzeniem otrzymania materiałów – oryginał w biurze MKZ;
30. Kopia „Ekspertyzy budowlanej oceniającej stan techniczny i użytkowy budynku Tendrowni zlokalizowanego w Bydgoszczy przy Z. Augusta 11 wraz ze sprawdzeniem wytrzymałości konstrukcji i projektem ewentualnych wzmocnień”, którą opracowały dr inż. A. Niespodziana i inż. G. Staroń w listopadzie 2011 r. na zlecenie Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz S.A.
31. Kopia karty WEZ budynku dawnej parowozowni opracowanej w 2010 r. (ze zbiorów WUOZ Delegatura w Bydgoszczy);
32. Kopia karty adresowej GEZ tendrowni opracowanej w 2012 r. (ze zbiorów MKZ Bydgoszcz);
33. Kopia protokołu oględzin budynku tendrowni przeprowadzonych 13.02.2014 r. przez MKZ w Bydgoszczy wraz z dokumentacją fotograficzną będącą załącznikiem do protokołu (kopie zdjęć: kolorowe i czarno-białe);
34. Wypis z rejestru gruntów dla działki 10/1 wraz z mapą ewidencyjną, wystawiony przez UM w Bydgoszczy 04.03.2014 r. (wpływ 07.03.2014 r) wraz z kopertą;